



05-4506832



pustaka.upsi.edu.my



Perpustakaan Tuanku Bainun
Kampus Sultan Abdul Jalil Shah



PustakaTBainun



ptbupsi

**SEJARAH PEMBANGUNAN PERTANIAN NEGERI MELAKA DI BAWAH
AGANSI PERTANIAN PERSEKUTUAN, 1970-1990**

NURDIYAWATI BINTI ABIDIN



05-4506832



pustaka.upsi.edu.my



Perpustakaan Tuanku Bainun
Kampus Sultan Abdul Jalil Shah



PustakaTBainun



ptbupsi

**TESIS DIKEMUKAKAN BAGI MEMENUHI SYARAT UNTUK MEMPEROLEH
IJAZAH SARJANA SASTERA (SEJARAH MALAYSIA)
(MOD PENYELIDIKAN)**

**FAKULTI SAINS KEMANUSIAAN
UNIVERSITI PENDIDIKAN SULTAN IDRIS**

2018



05-4506832



pustaka.upsi.edu.my



Perpustakaan Tuanku Bainun
Kampus Sultan Abdul Jalil Shah



PustakaTBainun



ptbupsi



ABSTRAK

Objektif kajian ini bertujuan untuk mengalurkan perkembangan ekonomi pertanian masyarakat Melayu di Melaka selepas pelaksanaan Dasar Ekonomi Baru (DEB) sehingga ia ditamatkan pada tahun 1990. Kajian ini juga bertujuan untuk membincangkan peranan agensi pertanian persekutuan FELDA, RISDA dan FELCRA dalam melaksanakan matlamat DEB iaitu membasmi kemiskinan dan menyusun semula masyarakat serta kesannya terhadap perkembangan pertanian yang merubah sosioekonomi masyarakat di Melaka. Kajian ini juga bertujuan untuk menganalisis perubahan perkembangan sosioekonomi kesan daripada pembangunan pertanian melalui peranan agensi pertanian di Melaka. Kajian ini menggunakan kaedah kualitatif dengan menganalisis dokumen dan temu bual. Dapatan kajian menunjukkan bahawa pertumbuhan ekonomi luar bandar, khususnya dari aspek pembangunan kesejahteraan masyarakat pada keseluruhannya adalah sangat positif. Dapatan kajian juga mendapati taraf kehidupan masyarakat Melayu luar bandar di Melaka meningkat dimanifestasikan melalui peningkatan di dalam pendapatan bulanan. Selain itu, didapati keluasan ekar tanah pertanian juga semakin meningkat manakala kadar peratusan kemiskinan pula menunjukkan penurunan. Pelaksanaan DEB telah memberi peluang kepada agensi pertanian persekutuan seperti FELDA, RISDA dan FELCRA untuk melaksanakan matlamat DEB melalui serampang dua mata iaitu membasmi kemiskinan dan menyusun semula masyarakat. Kesimpulannya, kajian ini menunjukkan bahawa peranan yang dimainkan oleh agensi pertanian persekutuan seperti FELDA, RISDA dan FELCRA telah meningkatkan taraf sosioekonomi masyarakat Melayu di Melaka. Implikasi kajian ini memberi sumbangan yang penting kepada masyarakat di negara ini dalam konteks untuk memahami peranan agensi pertanian persekutuan dalam memajukan masyarakat Melayu luar bandar khususnya di negeri Melaka.





THE HISTORY OF AGRICULTURAL DEVELOPMENT IN MELAKA UNDER THE FEDERAL AGRICULTURAL AGENCIES, 1970-1990.

ABSTRACT

The objective of the study is to discuss the development of Malay society's agricultural economics after the implementation of the New Economic Policy (NEP) until the policy ended in 1990. The study also aims at discussing the roles of the federal agricultural agencies such as FELDA, RISDA and FELCRA in implementing the aims of NEP especially in eradicating poverty and in restructuring the society and the impacts on the agricultural developments in changing socio-economic society in Melaka. The study also aims at analysing the change in the socio-economic development arising from the development of agriculture brought by the federal agricultural agencies in Melaka. The study uses qualitative methods in analysing documents and interviews. The result of the study shows that rural economic development and the well-being of the society are very positive. The result of the study also shows that the social standard of the rural Malays in Melaka improved through the manifestation of the increase in monthly income. In addition, the agricultural land acreage increases and the poverty percentage levels decrease. The NEP allows the federal agricultural agencies such as FELDA, RISDA and FELCRA to implement the aims of NEP through the double-efforts of eradicating poverty and restructuring the society. In conclusion, the study shows that the roles played by the federal agricultural agencies such as FELDA, RISDA and FELCRA had upgraded the socio-economic position of the Malay society in Melaka. The implication of the study is that it contributes to the society in the country especially in the context of understanding the roles of federal agricultural agencies in developing the rural Malay society especially in Melaka.





KANDUNGAN

Muka Surat

PERAKUAN KEASLIAN PENULISAN	ii
BORANG PENGESAHAN PENYERAHAN TESIS	iii
PENGHARGAAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KANDUNGAN	vii
SENARAI ARTIKEL	xi
SENARAI GAMBAR	xii
SENARAI JADUAL	xiii
SENARAI PETA	xvi
SENARAI RAJAH/CARTA	xvii
SENARAI SINGKATAN	xviii
LAMPIRAN	xx

BAB 1 PENGENALAN

1.1	Pendahuluan	1
1.2	Latar Belakang Kajian	3
1.3	Permasalahan Kajian	7
1.4	Skop Kajian	8
1.4.1	Skop Masa	8



1.4.2	Skop Ruang	9
1.4.3	Skop Aspek	9
1.5	Objektif Kajian	10
1.6	Tujuan Kajian	10
1.7	Ulasan Kajian Terdahulu	11
1.8	Metodologi Kajian	25
1.8.1	Rujukan Perpustakaan	25
1.8.2	Kajian Lapangan	25
1.9	Struktur Bab	26
1.9.1	Bab 1	26
1.9.2	Bab 2	26
1.9.3	Bab 3	27
1.9.4	Bab 4	27
1.9.5	Bab 5	28

BAB 2 LATAR BELAKANG

2.1	Pendahuluan	29
2.2	Sejarah Kemunculan Kemiskinan Orang Melayu Luar Bandar	32
2.2.1	Peraturan Pemilikan Tanah	32
2.2.2	Perkembangan Ekonomi Dualisme	49
2.3	Usaha Mengatasi Kemiskinan Orang Melayu Luar Bandar sebelum DEB	63

2.4	Pembentukan DEB Sebagai Sasaran Peranan Agensi Pembangunan	71
-----	--	----

BAB 3 PERANAN AGENSI PERTANIAN PERSEKUTUAN DALAM PEMBANGUNAN EKONOMI LUAR BANDAR DI MELAKA

3.1	Pendahuluan	77
3.2	FELDA	78
3.2.1	Latar Belakang FELDA di Melaka	78
3.2.2	Penglibatan FELDA di Melaka	79
3.3	RISDA	94
3.4	FELCRA	106

3.5	Kesimpulan	113
-----	------------	-----

BAB 4 KESAN PELAKSANAAN AGENSI PERTANIAN TERHADAP SOSIOEKONOMI LUAR BANDAR DI MELAKA

4.1	Pendahuluan	115
4.2	Kesan Pelaksanaan DEB di FELDA Hutan Percha	146
4.3	Perkembangan Ekonomi FELDA Tun Ghafar Hutan Percha Melaka	149
4.4	Kegiatan Ekonomi Sampingan FELDA Tun Ghafar Hutan Percha Melaka	156
4.5	Perkembangan Sosial FELDA Tun Ghafar Hutan Percha	160
4.5.1	Alat Perhubungan	160
4.5.2	Pendidikan	161



4.5.3	Kesihatan	164
4.5.4	Perumahan	164
4.5.5	Kemudahan Asas	167
4.5.6	Kerohanian	172
4.6	Masalah Yang Dihadapi oleh FELDA Tun Ghafar Hutan Percha	174
4.7	Kesimpulan	177
BAB 5	KESIMPULAN	179
5.1	Penutup	179
RUJUKAN		184
LAMPIRAN		189



SENARAI ARTIKEL

No. Petikan

Muka Surat

2.1 Pengisytiharan Darurat

66

SENARAI GAMBAR

No. Gambar	Muka Surat
2.1 Pertanian Tradisional di Melaka	31
3.1 Logo FELDA	79
3.2 Papan Tanda FELDA Tun Ghafar Bukit Senggeh	81
3.3 Pintu Gerbang FELDA Tun Ghafar Hutan Percha	83
4.1 Papan Tanda Selamat Datang	148
4.2 Tanaman Semula Pokok Getah	155
4.3 Tanaman Kontan (Pokok Betik)	158
4.4 Tanaman Kontan (Pokok Pisang)	159
4.5 Ternakan Kambing di FELDA Hutan Percha	159
4.6 Sekolah Rendah Agama Jaim	163
4.7 Taman Bimbingan Kanak-kanak	164
4.8 Rumah Asal FELDA	166
4.9 Rumah Penduduk FELDA Yang Telah Diubahsuai	166
4.10 Kemudahan Asas (Padang Permainan)	169
4.11 Kemudahan Asas (Perpustakaan)	170
4.12 Kemudahan Asas (Dewan Orang Ramai)	170
4.13 Balai Polis Hutan Percha	171
4.14 Kemudahan Asas (Masjid)	172
4.15 Sistem Blok dalam Penempatan FELDA	174

SENARAI JADUAL

No. Jadual	Muka Surat
2.1 Keluasan Negeri dan Daerah Melaka	46
3.1 Bayaran Kembali dan Terima Hakmilik Mengikut Tahun	82
3.2 Menunjukkan Bayaran Kembali dan Terima Hakmilik Pekebun Kecil	84
3.3 Menunjukkan Tanaman Asal dan Tanam Semula di FELDA Machap pada tahun 1958/1959-985/1986 di kawasan peringkat pertama	86
3.4 Menunjukkan Tanaman Asal dan Tanam Semula di FELDA Menggong pada tahun 1958/1959 dan 1986/1987	87
3.5 Menunjukkan Purata Pendapatan Bulanan Peneroka di FELDA Menggong Bagi Tahun 1993 dan 1994	89
3.6 Penempatan Peneroka FELDA-FELDA Di Melaka	91
3.7 Keluasan berdasarkan Jenis Tanaman FELDA Di Melaka	92
3.8 Bilangan Pekebun Kecil dan Keluasan Tanah Mengikut Daerah di Melaka pada tahun 1987	94
3.9 Pusat Pembangunan Pekebun Kecil Di Bawah RML Pada Tahun 1986 Sehingga 1990	101
3.10 Menunjukkan Kedudukan Projek Bebiri Setakat Tahun 1990	104
4.1 Penempatan Peneroka FELDA-FELDA Di Melaka	116
4.2 Pemulihan Tanam Semula Di Bawah Semula RML Pada Tahun 1986 Sehingga 1990	122

4.3	Subsidi Baja Di Bawah RML Pada Tahun 1986 sehingga 1990	124
4.4	Subsidi Kimia Rumpai Di Bawah RML Pada Tahun 1986 sehingga 1990	125
4.5	Subsidi Penggalak Susu Di Bawah RML Pada Tahun 1986 sehingga 1990	126
4.6	Subsidi Kontan Di Bawah RML Pada Tahun 1986 sehingga 1990	127
4.7	Subsidi Kacang Penutup Bumi Di Bawah RML Pada Tahun 1986 sehingga 1990	128
4.8	Prasarana Di Bawah RML (1986–1990)	129
4.9	Bilangan Peneroka Mengikut Kaum dan Peringkat Di FELDA Tun Ghafar Hutan Percha	149
4.10	Tahun Pemberian Surat Hak Milik dan Selesai Bayar Balik Hutang Peneroka FELDA Tun Ghafar Hutan Percha	150
4.11	Taraf Pendapatan Peneroka FELDA Tun Ghafar Hutan Percha	151
4.12	Luas Kawasan Keliling FELDA Tun Ghafar Hutan Percha Bagi Tahun Pembangunan Awal Mengikut Peringkat	152
4.13	Keluasan Tanam Semula Getah Bagi FELDA Tun Ghafar Hutan Percha	153
4.14	Hasil Pengeluaran Tanam Semula Mengikut Tahun dan Peringkat di FELDA Tun Ghafar Hutan Percha	154
4.15	Senarai Projek Usahawan di FELDA Tun Ghafar Hutan Percha	157
4.16	Jalan Pertanian Mengikut Peringkat di FELDA Tun Ghafar Hutan Percha	161
4.17	Bilangan Sekolah dan Pelajar di FELDA Tun Ghafar Hutan Percha	162



4.18	Jenis Rumah di FELDA Tun Ghafar Hutan Percha	165
4.19	Kemudahan Asas di FELDA Tun Ghafar Hutan Percha	167
4.20	Kemudahan Rekreasi di FELDA Tun Ghafar Hutan Percha	168
4.21	Kemudahan Awam di FELDA Tun Ghafar Hutan Percha	168
4.22	Tempat Ibadat di FELDA Tun Ghafar Hutan Percha	172
4.23	Keluasan Tanah Perkuburan di FELDA Tun Ghafar Hutan Percha	173



SENARAI PETA

No. Peta	Muka Surat
2.1 Peta Lama Negeri Melaka	31
3.1 Peta Daerah di Melaka	80
3.2 Peta Daerah Alor Gajah	85
4.1 Peta Menunjukkan Taburan Penggunaan Tanah Di Melaka Pada Awal 1980an.	144

SENARAI RAJAH/CARTA

No. Rajah/Carta	Muka Surat
2.1 Sistem Feudal di Melaka	34
3.1 Program Latihan Pekebun Kecil Di Bawah RML (1986-1990)	102
3.2 Perkumpulan Wanita Pekebun Kecil Setakat Tahun 1990	105
4.1 Keluasan Getah Tua Yang Telah Ditanam Semula Pada Tahun 1952 Sehingga 1990	119
4.2 Matlamat dan Pencapaian Tanam Semula di Bawah RML (1986-1990)	121
4.3 Mini Estet Setakat Tahun 1990	130
4.4 Tanam Semula Berkelompok Setakat Tahun 1990	131
4.5 Tanam Semula Serentak Setakat Tahun 1990	132
4.6 Projek Rotan Manau Setakat Tahun 1990	133

SENARAI SINGKATAN

FELDA	Lembaga Kemajuan Tanah Persekutuan
FELCRA	Lembaga Pemulihan dan Penyatuan Tanah Persekutuan
RISDA	Pihak berkuasa Kemajuan Pekebun Kecil Perusahaan Getah
DEB	Dasar Ekonomi Baru
KKLW	Kementerian Kemajuan Luar Bandar dan Wilayah
RM1	Malaya Pertama
RM2	Rancangan Malaya Kedua
RMP	Rancangan Malaysia Pertama
RMK2	Rancangan Malaysia Kedua
RMK5	Rancangan Malaysia Kelima
MARA	Majlis Amanah Rakyat
BP	Bank Pembangunan, Bank Pertanian
ASN	Amanah Saham Nasional
MADA	Lembaga Kemajuan Pertanian Muda
KADA	Lembaga Kemajuan Kemubu
KEJORA	Lembaga Kemajuan Johor Tenggara
KESEDAR	Lembaga Kemajuan Kelantan Selatan
KETENGAH	Lembaga Kemajuan Terengganu Tengah
KEDA	Lembaga Kemajuan Wilayah Kedah
RMK6	Rancangan Malaysia Keenam
RIDA	Rural and Industrial Development Authority
KPNL	Kementerian Pembangunan Negara & Luar Bandar
Fama	Federal Agricultural Marketing Agency
UMNO	United Malays National Organisation
MIC	Malaysian Indian Congress
MCA	Malaysian Chinese Association
MAGERAN	Majlis Gerakan Negara



MAPEN	Majlis Perundingan Negara
DUN	Dewan Undangan Negeri Alor Gajah
TSB	Tanam Semula Berkelompok
TSS	Tanam Semula Serentak
M.E	Mini Estet
Seperdu	Sistem Perkebunan Sepadu
PPPK	Pusat Pembangunan Pekebun Kecil
PMPK	Pemaju Masyarakat Pekebun Kecil
PWPK	Perkumpulan Wanita Pekebun Kecil
SEPENTAS	Skim Penggalak Tanam Semula
SJP	Skim Jaminan Pendapatan
SPKPK	Pampasan Kemalangan Pekebun Kecil
PMGB	Pusat Memproses Getah Berkelompok
PMB	Pusat Memproses Berpukal
KOPKENEM	Koperasi Pekebun Kecil
IADP	Rancangan Pembangunan <i>In-Situ</i>
JKKP	Jawatankuasa Kemajuan Projek
PPSK	Program Penyusunan Semula Kampung
MARDEC	<i>Malaysian Rubbers Development Corporation</i>
RDC	<i>Rubber Development Centres</i>
RMK3	Rancangan Malaysia Ketiga
RMK4	Rancangan Malaysia Keempat
RSB	Rancangan Skim Blok
RTP	Rancangan Tanah Pinggir
JAIM	Sekolah Rendah Agama Rakyat
SRS	Skim Rondaan Sukarelawan
GPW	Gerakan Persatuan Wanita
PIBG	Persatuan Ibu Bapa dan Guru



SENARAI LAMPIRAN

Muka Surat

1	Perjanjian Kawasan Tanam Semula Tanah Getah Kepada Getah	180
2	Surat Perjanjian Antara Lembaga Kemajuan Tanah Persekutuan Dan Peneroka Rancangan FELDA	184
3	Surat bth. 11 Jun 1993 bernombor rujukan Prk.NSM.04/2/6/Jld. 7 Surat Pengesahan sebagai penama salah seorang peserta rancangan tanah	188
4	Surat bertarikh 19/2/95 bernombor rujukan Bil : () 3019 Peringatan (1) Tidak Membawa Susu Getah Cair Ke Pusat Mengumpul Getah	189
5	Surat bertarikh 24/1/79 bernombor rujukan Bil (25) 37-13/121-5 (B) Tiada Menuris Tanpa Sebab-sebab yang tertentu	190
6	Surat Bertarikh 10/3/1969 bernombor rujukan RKTHP; Bil (10) Dlm : 42/69 Kawasan Getah Kotor	191
7	Surat Bertarikh 15/3/1963 bernombor rujukan Bil (47) Dlm LKPT 8/A14/1 Kemasukan Penduduk Ke Rancangan Hutan Percha Melaka Peringkat II	192
8	Kad Bertarikh 13/9/1965 Bernombor A22697 Peringatan Keluaran Barang-barang	193
9	Settler's Personal Particulars (Confidential)	194
10	Borang Permohonan Skim Insentif Usahawan FELDA	195
11	Surat Perjanjian Skim Intensif Usahawan FELDA	198
12	Garis Panduan Skim Bantuan Tanaman dan Aktiviti Pelbagaian Luar Bandar Bagi Membantu Pekebun Kecil Getah dan Kelapa Sawit	199



13	Borang Permohonan Skim Bantuan Tanaman dan Aktiviti Pelbagaian Luar Bandar Bagi Membantu Pekebun Kecil Getah dan Kelapa Sawit	206
14	Pelan Lot Kebun Peneroka FELDA Tun Ghafar Baba Hutan Percha Peringkat 201	211
15	Pelan Lot Kebun Peneroka FELDA Tun Ghafar Baba Hutan Percha Peringkat 202	212
16	Pelan Lot Kebun Peneroka FELDA Tun Ghafar Baba Hutan Percha Peringkat 202	213
17	Pelan Susun Atur Lampu Jalan FELDA Tun Ghafar Hutan Percha	214





BAB 1

PENGENALAN



1.1. Pendahuluan

Pembangunan luar bandar di Malaysia bukan sekadar sebuah konsep semata-mata malah ia adalah satu rentetan usaha mencuba pelbagai pilihan untuk menyusun kaedah-kaedah bagi meningkatkan pengeluaran, kebajikan dan kehidupan sosial di kawasan luar bandar. Pembangunan luar bandar memang mendapat keutamaan dari segi belanjawan negara tidak lama selepas merdeka.¹ Melalui Rancangan Lima Tahun yang berterusan, berbagai-bagai agensi dan jabatan telah ditubuhkan bagi tujuan meningkatkan pembangunan sektor luar bandar. Dalam dekad pertama selepas 1957, tumpuan utama pembangunan adalah bagi meningkatkan tahap produktiviti pertanian.

¹ Jabatan Penerangan Malaysia. (1971). *Aspek-Aspek Penting Rancangan Malaysia Kedua*. Petaling Jaya: hlm. 9.





Seperti mana-mana negara membangun, sejarah pembangunan luar bandar Malaysia sangat rencam dan mempunyai pelbagai corak serta dilaksanakan oleh ketiga-tiga lapisan penguasa awam, iaitu dari peringkat Persekutuan, negeri dan daerah. Kajian ini menumpukan kepada usaha pembangunan wilayah luar bandar dan sektor pertaniannya di negeri Melaka yang dilaksanakan oleh agensi-agensi peringkat Persekutuan. Peranan agensi-agensi Persekutuan yang diteliti adalah FELDA (Lembaga Kemajuan Tanah Persekutuan), FELCRA (Lembaga Pemulihan dan Penyatuan Tanah Persekutuan) dan RISDA (Pihak berkuasa Kemajuan Pekebun Kecil Perusahaan Getah). FELDA dan FELCRA telah ditubuhkan sebelum Dasar Ekonomi Baru (DEB) dilancarkan pada tahun 1971. FELDA adalah agensi yang ditubuhkan pada 1956, manakala FELCRA ditubuhkan sepuluh tahun kemudian. RISDA pula ditubuhkan pada 1hb Januari 1973 sebagai sebuah Badan Berkanun Persekutuan di bawah Kementerian Kemajuan Luar Bandar dan Wilayah (KKLW). Kesemua agensi ini dipertanggungjawabkan untuk menjayakan matlamat DEB yang akan berjalan selama 20 tahun seiringan dengan Rancangan Malaysia Kedua hingga Rancangan Malaysia Kelima. Tanggungjawab itu adalah bagi membasmi kemiskinan terutamanya di kawasan luar bandar dan menyusun semula masyarakat supaya jurang kekayaan dan kemajuan antara kawasan bandar dan luar bandar diperkecilkan.²

Peranan agensi-agensi ini di negeri Melaka perlu berdepan dengan ciri-ciri tersendiri Negeri Melaka yang dibentuk oleh faktor keluasan wilayahnya, taraf kemiskinan luar bandar, jurang sosioekonomi antara bandar dan luar bandar, tahap infrastruktur,

² Jabatan Penerangan Malaysia. (1973). *Kejayaan dan Prospek Kajian Semula Pertengahan Penggal Rancangan Malaysia Kedua (1971-1975)*: Petaling Jaya. hlm.4.





komposisi penduduk, pemilikan tanah, jenis tanaman dan faktor sejarah. Beberapa faktor lain juga ditangani dengan baik termasuk pembahagian dan penyesuaian terhadap perancangan dan pelaksanaan pembangunan dari agensi Persekutuan yang lain dan dari penguasa negeri serta daerah. Situasi yang digambarkan itu menjadi penentu kepada keberkesanan perancangan dan pelaksanaan peranan setiap agensi Persekutuan itu melaksanakan tanggungjawab yang digariskan oleh matlamat DEB.

1.2 Latar Belakang Kajian

DEB bukanlah rancangan pembangunan ekonomi yang pertama dibuat oleh kerajaan pada ketika itu kerana sebelum pengenalan DEB sudahpun dilaksanakan Rancangan Malaya Pertama (RM1), Rancangan Malaya Kedua (RM2) dan Rancangan Malaysia Pertama (RMP). Kesemua rancangan pembangunan yang awal itu ternyata menjadi titik tolak kerajaan untuk mengimbangi kedudukan masyarakat khususnya antara masyarakat luar bandar dengan masyarakat bandar sama ada dari segi ekonomi mahupun sosial. Ketidakseimbangan yang besar jurangnya mengariskan perbezaan pencapaian sosioekonomi antara kaum dan antara moden dengan tradisional serta antara kaya dengan miskin. Luar bandar adalah wilayah yang didiami ramai orang Melayu yang masih berada dalam aktiviti pertanian tradisional dan rata-ratanya miskin. Manakala orang bukan Melayu yang hidup dibandar mengamalkan ekonomi moden dan komersil mempunyai kemewahan dan pelbagai kemudahan sosioekonomi yang tidak tertanding oleh penduduk luar bandar. Ketidakseimbangan mudah mempelawa pertelagahan sekiranya sikap saling





hormat menghormati antara mereka diketepikan. Hal ini terbukti apabila tercetusnya rusuhan kaum ataupun lebih dikenali sebagai peristiwa berdarah 13 Mei 1969.³ Lantaran itu, DEB telah diperkenalkan untuk mengurangkan jurang ekonomi antara kedua bandar dengan luar bandar atau dalam erti yang lain antara orang Melayu dengan orang bukan Melayu. Usaha menjadi titik tolak bermulanya usaha pembangunan sosioekonomi pertama selepas peristiwa tersebut.

DEB adalah medium serampang dua mata yang bertindak untuk membasmi kemiskinan dan menyusun semula masyarakat. Ia adalah dasar pembangunan baru yang menekankan intervensi kerajaan yang lebih aktif dengan tekad bersedia bagi terlibat dalam kegiatan ekonomi secara langsung. Intervensi ini diperlukan bagi mewujudkan keadaan yang seimbang antara golongan yang berada dengan golongan yang tidak berada. Pendirian ini membawa peningkatan peranan yang perlu dimainkan oleh semua agensi pembangunan awam yang sedia ada dan yang baru dibentuk di setiap peringkat penguasa atau kerajaan pada tempoh DEB dilaksanakan dari 1971 sehingga 1990. Agensi peringkat Persekutuan terutamanya perlu melaksanakan perancangan dan kaedah pelaksanaan yang digariskan antaranya oleh Jabatan Perancangan Negara, Kementerian dan segala yang berkaitan dengan bidang tugas mereka yang diluluskan oleh parlimen. Pihak agensi Persekutuan perlu pula merancang dan melaksanakan bidang tanggungjawab masing-masing supaya menepati sasaran.

³ Tunku Abdul Rahman. (2007). *13 Mei Sebelum dan Selepas*. Petaling Jaya: Utusan Publication & Distributions. hlm. 3.





Agensi Persekutuan dalam merancang dan membentuk kaedah pelaksanaan masing-masing perlu fleksibel apabila menterjemahkan rancangan dan pelaksanaan itu supaya bersesuaian dengan ciri-ciri wilayah yang dibangunkannya. Penyesuaian atau fleksibiliti itu diperlukan kerana setiap wilayah mempunyai ciri tersendiri termasuklah wilayah yang dibangunkan oleh agensi Persekutuan itu di Negeri Melaka.

Agensi Persekutuan yang ditumpukan dalam kajian ini umumnya bertanggungjawab dalam memajukan bidang pertanian luar bandar. Di negeri Melaka, seperti juga negeri-negeri lain di Semenanjung Malaysia, pertanian luar bandar itu kebanyakannya diusahakan oleh orang Melayu. Kaedah pertanian yang diamalkan tidak memberi pulangan yang lumayan sehingga kebanyakan para petani itu berada dalam kemiskinan. Pertanian padi dan getah merupakan punca pendapatan sebilangan besar penduduk luar bandar. Taraf kemiskinan mereka lebih terasa kerana kedudukan kawasan luar bandar itu tidak jauh dari kawasan bandar yang telah maju sosioekonominya. Jurang itu lebih terasa di kalangan sebilangan petani Melayu yang miskin itu menjalani kehidupan dan mengerjakan pertanian padi sawah di sekitar pinggir bandar Melaka. Situasi ini memerlukan perancangan yang lebih teliti dan pelaksanaan yang lebih segera. Penyelesaian kepada masalah ini dikekang pula oleh faktor kekurangan tanah, bentuk pemilikan tanah tidak ekonomik dan masalah tanah adat, dimensi keturunan dan demografi penduduk luar bandar serta faktor sama ada wujudnya ketepuan peluang pekerjaan di bandar atau kerana ketidaksesuaian kebolehan melakukan jenis kerja yang terdapat di bandar bagi mengurangkan pengangguran di kawasan luar bandar.





Situasi inilah yang perlu ditangani sendiri oleh pihak berkuasa negeri Melaka dan penguasa daerah pada peringkat awal negara mencapai kemerdekaan. Oleh kerana keupayaan yang terhad yang dimiliki oleh pihak berkuasa itu dalam membangunkan ekonomi negeri sehingga berada tahap ekonomi yang rendah menyebabkan sokongan dari kerajaan pusat atau Persekutuan diperlukan. Menerusi perancangan dan keupayaan yang lebih baik di peringkat agensi pusat dan agensi pengurusanannya maka pelbagai usaha dilaksanakan untuk membantu kerajaan negeri Melaka menangani mengatasi masalah kelembapan ekonomi dan kemiskinan penduduknya. Penyebab kepada kedudukan itu adalah berpunca dari penduduk luar bandar yang majoritinya terdiri daripada orang Melayu yang menjalankan aktiviti pertanian yang kurang produktif dan berdepan dengan masalah pemilikan tanah yang tidak ekonomik atau tidak langsung memiliki tanah.



FELDA, FELCRA dan RISDA adalah agensi yang diberi tanggungjawab menangani masalah yang mencetuskan kemunduran penduduk luar bandar. Peranan mereka menyelesaikan masalah tersebut diperjelaskan lagi dengan pengenalan DEB yang dilancarkan pada 1971 yang menuntut supaya matlamatnya dipenuhi dalam tempoh 20 tahun. Justeru, masalah kemunduran luar bandar berkaitan dengan sifat aktiviti pertanian dan kerana pertanian berkait rapat dengan masalah tanah maka kejayaan usaha agensi itu bergantung kepada keupayaan memahami tentang soal pemilikan, keberadaan, kesesuaian dan penilaian terhadap tanah di wilayah tanggungjawab masing-masing.

